

ЛЕКЦИЯ 1 Охрана здоровья граждан в РФ

1. Система здравоохранения в Российской Федерации.
2. Уровни управления здравоохранением в РФ, их роль в оказании основных видов медицинской помощи
3. Законодательство в сфере охраны здоровья
4. Классификация медицинской помощи (виды, условия, формы)
5. Основные принципы охраны здоровья
6. Обязанности граждан в сфере охраны здоровья. Права пациента
7. Медицинские организации. Медицинские работники.

1. Система здравоохранения в Российской Федерации.

Система здравоохранения Российской Федерации (далее - система здравоохранения) - совокупность органов управления здравоохранением, организаций здравоохранения и практической деятельности в области здравоохранения, взаимодействующих в целях профилактики заболеваний, сохранения, укрепления здоровья граждан и оказания им медицинской помощи;

организации здравоохранения - предприятия, учреждения и организации системы здравоохранения независимо от формы собственности;

медицинские организации - организации здравоохранения, в уставе которых в качестве основного вида деятельности указывается медицинская деятельность

Система здравоохранения в РФ и её значение

Для системы здравоохранения необходимы персонал, финансовые средства, информация, предметы снабжения, транспортные средства, коммуникация, а также общее руководство и управление. Необходимо, чтобы такая система была быстро реагирующей и предоставляла справедливые с финансовой точки зрения услуги по надлежащему лечению людей.

Государство участвует в осуществлении деятельности в сфере здравоохранения во всех странах мира. *Государство понимается при этом в широком смысле и охватывает органы законодательной и исполнительной власти разных уровней.* Основными функциями, выполняемыми государством, являются регулирование деятельности в сфере здравоохранения, производство услуг, финансирование, оказания медицинской помощи населению.

Система здравоохранения является стратегической отраслью народного хозяйства, обеспечивая воспроизводство населения, социальные гарантии, здоровье граждан. Сохраняя бюджетное финансирование как источник обеспечения населения бесплатной медицинской помощью, система

здравоохранения в то же время является субъектом рынка, получая внебюджетное финансирование за счет добровольного медицинского страхования, оказания платных услуг, ведения иной коммерческой деятельности.

Общественное здоровье есть основа экономического и социального процветания страны, главная составляющая ее ресурсного потенциала. С состоянием здоровья тесным образом связана безопасность страны, эффективность, качество трудовой деятельности, воспроизводство трудового потенциала. Глобальные стратегические интересы России настоятельно требуют поддержания и укрепления здоровья ее населения, показатели которого имеют тенденции к снижению.

Законодательством Российской Федерации установлен страховой принцип финансирования медицинской помощи. В 1993 году в дополнение к бюджетной системе здравоохранения была создана система обязательного медицинского страхования (ОМС), в результате в России сложилась бюджетно-страховая модель финансирования государственной системы здравоохранения.

2. Уровни управления здравоохранением в РФ, их роль в оказании основных видов медицинской помощи

Высшим уровнем управления здравоохранением в РФ является Государственный уровень Президент и Государственная Дума

Реализацию политики законодательной власти осуществляет Правительство Российской Федерации. Правительство Российской Федерации - высший федеральный орган, осуществляющий исполнительную власть в России.

Реализуют политику Правительства в области здравоохранения: Министерство здравоохранения РАМН ФФОМС. Участвуют также Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, но только в рамках своих специальных полномочий

Управление здравоохранением осуществляется и на уровне субъектов РФ. Непосредственное руководство здравоохранением в субъектах РФ осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ в области здравоохранения.

Например. Организация управления здравоохранением в Ставропольском крае : Орган исполнительной власти в сфере здравоохранения Ставропольского края - Министерство здравоохранения Ставропольского края.

ВЫВОДЫ:

Высшим уровнем управления здравоохранением в РФ является **Государственный уровень**. Политику **определяют** Президент и Государственная Дума. **Реализацию** политики законодательной власти

осуществляет Правительство Российской Федерации. **Реализуют политику** в области здравоохранения: Министерство здравоохранения РАМН ФФОМС Участвуют также Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, но только в рамках своих специальных полномочий.

Управление здравоохранением осуществляется и на уровне субъектов РФ. В соответствии с Федеральным законом РФ от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в регионах **сформирована единая система здравоохранения.**

3. Законодательство в сфере охраны здоровья

Законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации; Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации") и иных нормативных правовых актов РФ. Действующая редакция включает определение понятия «Охрана здоровья».

ЗАКОН ВКЛЮЧАЕТ ОПРЕДЕЛЕНИЕ 22 ПОНЯТИЙ С ОДНОЗНАЧНЫМ ТОЛКОВАНИЕМ

охрана здоровья граждан - система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, *осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами* в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи;

медицинская помощь - комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг;

медицинская услуга - медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение;

медицинское вмешательство - выполняемые медицинским работником по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности;

пациент - физическое лицо, которому оказывается медицинская помощь или

которое обратилось за оказанием медицинской помощи независимо от наличия у него заболевания и от его состояния.

4. Классификация медицинской помощи (виды, условия, формы)

ВИДЫ ПОМОЩИ ГРАЖДАНАМ РФ: первая и медицинская

Первая помощь (Статья 31)

Первая помощь до оказания медицинской помощи оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью,

лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с ФЗ и имеющими соответствующую подготовку, в том числе сотрудниками органов внутренних дел РФ, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

2. Перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечень мероприятий по оказанию первой помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

3. Примерные программы учебного курса, предмета и дисциплины по оказанию первой помощи разрабатываются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и утверждаются в порядке, установленном законодательством РФ.

4. Водители транспортных средств и другие лица вправе оказывать первую помощь при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков.

Медицинская помощь (Ст.32)

Медицинская помощь оказывается медицинскими организациями и классифицируется по видам, условиям и форме оказания такой помощи.

К видам медицинской помощи относятся:

1) **первичная медико-санитарная помощь** (*является основой системы оказания медицинской помощи оказывается в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, приближена к месту жительства, месту работы или обучения осуществляется по территориально-участковому принципу*); Первичная **доврачебная** медико-санитарная помощь оказывается фельдшерами, акушерами и другими медицинскими работниками со средним медицинским образованием. Статья 33.

2) **специализированная, в том числе высокотехнологичная** которая является частью специализированной медицинской помощи и включает в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов генной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники; Статья 34.

3) **скорая**, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь (оказывается гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства, оказывается в экстренной или неотложной форме вне медицинской организации, а также в амбулаторных и стационарных условиях. Статья 35.

4) **паллиативная медицинская помощь**. Представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчение других тяжелых проявлений заболевания, в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан. Паллиативная медицинская помощь может оказываться в амбулаторных условиях и стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи. (Ст.36)

Медицинская помощь может оказываться в следующих **условиях**:

- 1) вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации);
- 2) амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения), в том числе на дому при вызове медицинского работника;
- 3) в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения);
- 4) стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение).

Формами оказания медицинской помощи являются:

1) экстренная - медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента; оказывается медицинской организацией и медицинским работником гражданину безотлагательно и бесплатно. Отказ в ее оказании не допускается.

2) неотложная - медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента;

3) плановая - медицинская помощь, которая оказывается при проведении профилактических мероприятий, при заболеваниях и состояниях, не сопровождающихся угрозой жизни пациента, не требующих экстренной и неотложной медицинской помощи, и отсрочка оказания которой на определенное время не повлечет за собой ухудшение состояния пациента, угрозу его жизни и здоровью.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ

1.	Дайте определение понятия « здравоохранение», «здоровье»
2.	Какие основные функции, выполняет государство в сфере здравоохранения
3.	Назовите источники финансирования системы здравоохранения в Российской Федерации (далее РФ)
4.	Как называется модель финансирования государственной системы здравоохранения в РФ
5.	Какие организации реализуют политику Правительства в области здравоохранения
6.	Дайте определение понятия «охрана здоровья граждан».
7.	Какие обязанности граждан в сфере охраны здоровья определены в Федеральном законе ФЗ-323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
17.	Дайте определение понятия «медицинская организация», «медицинский работник»
18.	Какие организации относятся к лечебно-профилактическим, в соответствии с утвержденной номенклатурой. <i>Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) от 6 августа 2013 г. N 529н г. Москва «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций»</i>
19.	Какие должности может занимать в мед. организации специалист со средним профессиональным (медицинским) образованием.
20.	Какие должности отнесены к категории младший медицинский персонал

Основная литература:

1. Мухина, С.А. Теоретические основы сестринского дела, учебник/ С.А. Мухина С.А., Тарновская И.И. - М: «ГЭОТАР-Медиа», 2018 г. – 368 с.
2. Мухина, С.А. Практическое руководство к предмету «Основы сестринского дела» учебник /Мухина С.А., Тарновская И.И.- М.: ГЭОТАР-Медиа, 2018 г.- 512 с.

Дополнительная литература:

Нормативные документы в системе здравоохранения:

1. Федеральный закон ФЗ-323 от 21.11.2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
<https://base.garant.ru/12191967/>

Лекция 2. Основные принципы охраны здоровья

Основными принципами охраны здоровья являются:

1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;

Обеспечивает охрану здоровья независимо от пола, расы, возраста, национальности, языка, наличия заболеваний, состояний, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и от других обстоятельств; гарантирует гражданам защиту от любых форм дискриминации, обусловленной наличием у них каких-либо заболеваний

2) приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи;

Реализуется путем соблюдения этических и моральных норм; обеспечения ухода при оказании медицинской помощи; создания условий, обеспечивающих возможность посещения пациента и пребывания родственников с ним в медицинской организации

3) приоритет охраны здоровья детей;

Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей

4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;

обеспечивается путем установления временной нетрудоспособности; социальное обеспечение, в том числе за счет средств обязательного социального страхования

5) ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья;

б) доступность и качество медицинской помощи;

по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения; наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации возможностью выбора медицинской организации и врача

7) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;

Отказ в оказании МП и взимание платы за ее оказание медицинской организацией в рамках программы гос.гарантий не допускается

8) приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;

обеспечивается путем разработки и реализации программ формирования ЗОЖ; проведения профилактических и иных медицинских осмотров; осуществления санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и др.

9) соблюдение врачебной тайны. (Ст.№13)

Сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную

тайну.(Ст.13) . Не допускается разглашение сведений, составляющих врачебную тайну, в том числе после смерти человека, лицами, которым они стали известны при обучении, исполнении трудовых, должностных, служебных и иных обязанностей, за исключением случаев, установленных частями 3 и 4 настоящей статьи.

- **Обязанности граждан в сфере охраны здоровья.**
Права пациента

Статья 27. Обязанности граждан в сфере охраны здоровья

1. Граждане обязаны заботиться о сохранении своего здоровья.
2. Граждане в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны проходить медицинские осмотры, а граждане, страдающие заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны проходить медицинское обследование и лечение, а также заниматься профилактикой этих заболеваний.
3. Граждане, находящиеся на лечении, обязаны соблюдать режим лечения, в том числе определенный на период их временной нетрудоспособности, и правила поведения пациента в медицинских организациях.

Пациент имеет право на: (п.5 ст.19)

- 1) выбор врача и выбор медицинской организации в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 2) профилактику, диагностику, лечение, медицинскую реабилитацию в медицинских организациях в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;
- 3) получение консультаций врачей-специалистов;
- 4) облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, доступными методами и лекарственными препаратами;
- 5) получение информации о своих правах и обязанностях, состоянии своего здоровья, выбор лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья;
- 6) получение лечебного питания в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях;
- 7) защиту сведений, составляющих врачебную тайну;

- 8) отказ от медицинского вмешательства;
- 9) возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании ему медицинской помощи;
- 10) допуск к нему адвоката или законного представителя для защиты своих прав;
- 11) допуск к нему священнослужителя, а в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях - на предоставление условий для отправления религиозных обрядов, проведение которых возможно в стационарных условиях, в том числе на предоставление отдельного помещения, если это не нарушает внутренний распорядок медицинской организации.

- **Медицинские организации. Медицинские работники.**

Медицинская организация - юридическое лицо независимо от организационно- правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность медицинских организаций, распространяются на иные юридические лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность, и применяются к таким организациям в части, касающейся медицинской деятельности. В целях настоящего Федерального закона к медицинским организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность (*ФЗ-323*)

I. Номенклатура медицинских организаций по виду медицинской деятельности

1. Лечебно-профилактические медицинские организации:

2. Медицинские организации особого типа:

2.1. Центры:

2.2. Бюро:

2.3. Лаборатории:

2.4. Медицинский отряд, в том числе специального назначения (военного округа, флота).

3. Медицинские организации по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

II. Номенклатура медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения по территориальному признаку

4.1. Федеральные.

4.2. Краевые, республиканские, областные, окружные.

4.3. Муниципальные.

4.4. Межрайонные.

4.5. Районные.

4.6. Городские.

13) **медицинский работник** - физическое лицо, которое имеет медицинское или иное образование, работает в медицинской организации и в трудовые (должностные) обязанности которого входит осуществление медицинской деятельности, либо физическое лицо, которое является индивидуальным предпринимателем, непосредственно осуществляющим медицинскую деятельность;

ПРИКАЗ от 20 декабря 2012 г. N 1183н ОБ УТВЕРЖДЕНИИ НОМЕНКЛАТУРЫ ДОЛЖНОСТЕЙ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ

Список изменяющих документов (в ред. [Приказа](#) Минздрава России от 01.08.2014 N 420н)

Должности специалистов со средним профессиональным (медицинским) образованием(средний медицинский персонал)

медицинская сестра;

медицинская сестра - анестезист;

медицинская сестра врача общей практики (семейного врача);

медицинская сестра диетическая;

медицинская сестра медико-социальной

помощи; медицинская сестра палатная

(постовая);

медицинская сестра

патронажная; медицинская

сестра перевязочной;

медицинская сестра по

косметологии; медицинская

сестра по массажу;

медицинская сестра (фельдшер) по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи;

медицинская сестра приемного отделения; медицинская сестра процедурной;
 медицинская сестра по реабилитации; медицинская сестра стерилизационной;
 медицинская сестра участковая;
 медицинская сестра по физиотерапии; операционная медицинская сестра

1.5. Иные должности медицинских работников (младший медицинский персонал): младшая медицинская сестра по уходу за больными;
 санитар;
 санитар-водитель;
 сестра-хозяйка.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ

1. Перечислите основные принципы охраны здоровья.
2. Раскройте содержание принципов.
3. Охарактеризуйте виды помощи гражданам в РФ
4. Дайте определение понятиям «медицинская помощь»; «медицинское вмешательство»
5. Классифицируйте медицинскую помощь в РФ
6. Охарактеризуйте виды медицинской помощи в РФ
7. Какая медицинская помощь, оказывается гражданину при внезапных острых заболеваниях.
8. В каких условиях может оказываться медицинская помощь в РФ
9. Дайте определение понятия «пациент»
10. Сформулируйте права пациента
11. Дайте определение понятия «медицинская организация», «медицинский работник»
12. Какие организации относятся к лечебно-профилактическим, в соответствии с утвержденной номенклатурой.
13. Какие должности может занимать в мед. организации специалист со средним профессиональным (медицинским) образованием.
14. Какие должности отнесены к категории младший медицинский персонал

**ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДУЕМЫХ УЧЕБНЫХ ИЗДАНИЙ,
ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

Основная литература:

3. Мухина, С.А. Теоретические основы сестринского дела, учебник/ С.А. Мухина С.А., Тарновская И.И. - М: «ГЭОТАР-Медиа», 2018 г. – 368 с.
4. Мухина, С.А. Практическое руководство к предмету «Основы сестринского дела» учебник /Мухина С.А., Тарновская И.И.- М.: ГЭОТАР-Медиа, 2018 г.- 512 с.

Дополнительная литература:

Нормативные документы в системе здравоохранения:

1. Федеральный закон ФЗ-323 от 21.11.2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
<https://base.garant.ru/12191967/>